

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA.

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Programul ISPA (Instrument pentru Politici Structurale de Pre-Aderare) reprezintă un instrument de finanțare nerambursabilă care sprijină România în vederea alinierii standardelor de mediu și transport la cele ale Uniunii Europene. Începând cu data de 1 ianuarie 2007, în baza Tratatului de Aderare la Uniunea Europeană, proiectele ISPA se derulează în baza prevederilor aplicabile Fondului de Coeziune, conform Regulamentului CE 1164/1994.

În perioada 2000 – 2005 s-au pregătit aplicațiile ISPA, fiind aprobate de către Comisia Europeană Memorandumuri de Finanțare în valoare totală de 2,7 miliarde euro (din care aproximativ 2 miliarde de euro reprezintă contribuție nerambursabilă comunitară).

Având în vedere necesitatea adoptării de urgență a unor măsuri pentru asigurarea sumelor necesare continuării și finalizării măsurilor ex-ISPA Ministerul Finanțelor Publice a elaborat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA, aprobată prin Legea nr. 187/2008, evitându-se astfel întârzierile majore în implementarea acestui program, precum și evitarea posibilității aplicării de corecții financiare de către Comisia Europeană.

2. Schimbări preconizate:

Având în vedere situația apărută în cadrul Programului ISPA și a situației semnalate de către beneficiari cu privire la necesitatea reglementării finanțării TVA pentru cheltuielile prevăzute în OUG nr. 135/2007, se propune modificarea și completarea actualei baze legale astfel încât „din fondurile prevăzute în bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni Generale, la poziția globală “Fondul Național de Preaderare” se asigură și sumele necesare pentru continuarea și

finalizarea proiectelor ex-ISPA inclusiv TVA-ul aferent acestora, în concordanță cu prevederile Memorandumurilor de finanțare, pentru: (...)”

Menționăm că lipsa acestei prevederi poate conduce la insuficiența resurselor financiare necesare continuării și finalizării proiectelor ex-ISPA.

De asemenea, pe lângă suplimentarea bugetelor contractelor de asistență tehnică și supervizare, proiectul de ordonanță trebuie să prevadă și situația finanțării contractelor noi de asistență tehnică și supervizare, apărută datorită faptului că din motive obiective (ex: extinderea sau rezilierea contractelor de lucrări) contractele existente de asistență tehnică și supervizare nu pot fi suplimentate.

Astfel, se va modifica art. 1, alin(1), lit. e) din OUG nr. 135/2007 după cum urmează: suplimentarea bugetelor contractelor de servicii aflate în derulare sau contracte noi de servicii incluse în Planurile de Achiziții ale măsurilor ex-ISPA;

De asemenea, după articolul 1 se introduce un nou articol 1¹ care să prevadă faptul că operatorii economici din sectorul de mediu care, potrivit prevederilor Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, își exercită dreptul de deducere a taxei pe valoarea adăugată aferente cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor ex-ISPA, au obligația să restituie la bugetul de stat sumele reprezentând taxa pe valoarea adăugată dedusă, a cărei contravaloare a fost plătită potrivit prezentei ordonanțe de urgență, în condițiile și la termenele stabilite prin norme.

3. Alte informații

Prezentul proiect de act normativ este o modificarea a actualei Ordonanțe de Urgență a Guvernului nr. 135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA, aprobată prin Legea nr. 187/2008.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Lipsa unui cadru legislativ adecvat, precum și a fondurilor necesare continuării și finalizării măsurilor ex-ISPA, pot duce la întâzieri majore în îndeplinirea angajamentelor asumate prin semnarea Memorandumurilor de Finanțare, fapt ce poate avea ca și consecință aplicarea de corecții financiare de către Comisia Europeană. Termenul limită de eligibilitate pentru Programul ISPA este 31.12.2010, orice cheltuială efectuată ulterior acestei date urmând a fi suportată din surse naționale. Mai mult, dacă proiectele nu vor fi finalizate din punct de vedere fizic până la finalul anului 2011, Comisia Europeană va anula finanțarea nerambursabilă aferentă proiectelor nefinalizate, iar România va trebui să returneze întreaga valoare a sumelor alocate prin Programul ISPA, aferente acestor proiecte nefinalizate.

Nerealizarea obiectivelor stabilite prin memorandumurile de finanțare va duce, de

asemenea, la neîndeplinirea angajamentelor asumate de România în domeniul mediului și al transportului, cu impact negativ asupra standardelor de viață ale populației. Dorim să precizăm faptul că prin capitolele 9 și 22 din Tratatul de Aderare privind politica în domeniul transporturilor respectiv protecției mediului, România s-a angajat să deschidă întreaga rețea TEN-T pentru traficul greu precum și să asigure calitatea apei potabile, tratarea apelor uzate și gestiunea deșeurilor solide la standarde europene. Programul ISPA finanțează cu aproximativ 2,7 miliarde de euro proiecte de infrastructură în sectoarele de transport și mediu iar nefinalizarea proiectelor ar conduce la imposibilitatea îndeplinirii acestor angajamente.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Acest impact nu poate fi în prezent cuantificat, însă la fiecare exercițiu financiar din perioada 2009 – 2010 acesta va putea fi detaliat pe baza justificărilor transmise de către autoritățile contractante.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu există necesitatea inițierii altor proiecte de acte normative suplimentare.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ se referă la modificarea actualei Ordonanțe de Urgență a Guvernului nr. 135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu există.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării prezentului proiect de act normativ, au fost consultate

direcțiile de specialitate din cadrul Ministerul Finanțelor Publice, autoritățile contractante, precum și beneficiarii finali ai proiectelor ex-ISPA.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Au fost selecționate pentru a participa la procesul de elaborare a noului act normativ organismele de la punctul 1.

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA prin avizul nr. 515/2009.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Forma actuală a actului normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică conform Legii nr. 52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza prin structurile deja existente.

De asemenea, pentru implementarea acestui act normativ, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare vor colabora la elaborarea instrucțiunilor aferente.

Punerea în aplicare a proiectului de act normativ nu necesită nici o perioadă suplimentară sau de tranziție.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA, pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC

